

## Ympäristösuojelumääräysten laatiminen Alavieskan kunnalle

Teknltk 27.11.2024 § 87  
401/00.02.06/2024

Tekninen lautakunta on aloittanut ympäristösuojelumääräysten laatimisen 22.3.2021 § 11.

” Kunta voi antaa ympäristönsuojelulain täytäntöön panemiseksi tarpeellisiksi katsomiaan paikallisista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä. Määräykset annetaan ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n nojalla laatimalla ja hyväksymällä kunnan ympäristönsuojelumääräykset.

Ympäristönsuojelumääräysten antaja on kunta. Kunnanvaltuusto voi delegoida määräysten antamisen alaiselleen toimivaltaiselle elimelle. Kuntaliitto kuitenkin suosittelee, että määräykset annetaan kokonaisuutena valtuustossa niiden merkittävyyden ja laajan oikeusvaikutuksen vuoksi.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n mukaan ympäristönsuojelumääräykset voivat koskea:

- 1) toimia, rajoituksia ja rakennelmia, joilla ehkäistään päästöjä tai niiden haitallisia vaikutuksia;
- 2) erityisen häiritsevän ja tilapäisen melun ja tärinän torjuntaa;
- 3) toimintojen sijoittumisen ympäristönsuojelullisia edellytyksiä asemakaava-alueen ulkopuolella;
- 4) sellaisten alueiden määrittelyä, joilla ympäristön pilaantumisvaaran vuoksi on kielletty jätteiden johtaminen maahan, vesistöön tai ojaan, lähteeseen, tekolammikkoon tai vesilain 1 luvun 3 §:n 1 momentin 6 kohdan mukaiseen noroon;
- 5) sellaisten alueiden ja vyöhykkeiden määrittelyä, joilla lannan ja lannoitteiden sekä maataloudessa käytettävien ympäristölle haitallisten aineiden käyttöä rajoitetaan;
- 6) valvontaa varten tarpeellisten tietojen antamista;
- 7) vesien ja meriympäristön tilan parantamista koskevia toimia, jotka ovat vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain mukaisen vesienhoitosuunnitelman tai merenhoitosuunnitelman mukaan tarpeellisia.

Samankaltaisen lainkohdan mukaan ympäristönsuojelumääräykset eivät voi koskea:

- 1) luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa;
- 2) YSL:n 31 §:ssä tarkoitettua koeluontoista toimintaa;
- 3) YSL:n 120 §:ssä tarkoitettuja poikkeuksellisia tilanteita;
- 4) YSL:n 136 §:n 1 momentissa tarkoitettua pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevaa ilmoitusmenettelyä;
- 5) puolustusvoimien tai rajavartiolaitoksen toimintaa.

Kunnan antamat ympäristönsuojelumääräykset ovat voimaan tultuaan sitovia ja kaikkia kunnan yksilöitä ja yhteisöjä velvoittavaa norminantoa. Niiden rikkominen on valvontatoimien ja hallintopakkokeinojen käyttämisen peruste. Kunnan

ympäristönsuojeluviranomainen voi erityisestä syystä yksittäistapauksessa myöntää poikkeuksen ympäristönsuojelumääräyksistä. Poikkeamista määräyksestä haetaan viranomaiselta, joka tekee asiassa hallintopäätöksen. Ympäristönsuojelumääräykset perustellaan hallintolain (434/2003) 45 §:n mukaisesti.

Kuntaliitto on julkaissut vuonna 2019 ohjeen "Ympäristönsuojelumääräysten laatiminen. Opas kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten valmistelijoille ja päättäjäille" (Kati Ojala, Kuntaliitto, 2019). Opas on julkisesti saatavilla Kuntaliiton verkkosivuilla.

Ympäristönsuojelumääräyksistä on valmisteltu mallipohja yhteistyössä lähialueen kuntien viranhaltijoiden kesken. Työssä on sovellettu mainittua Kuntaliiton opasta ympäristönsuojelumääräysten ja niiden perustelujen laatimisesta. Lähialueen kunnilla on ympäristönsuojelun kannalta yhteisiä paikallisia olosuhteita (esim. vesistöt, ranta-alueet, jokien valuma-alueet). Yhteistyö on perusteltua myös kansalaisten yhdenvertaisuusperiaatteen toteutumiseksi.

Ympäristönsuojelumääräysten antaminen tapahtuu Alavieskassa seuraavaa ohjeellista menettelyä soveltaen:

- 1) Päätös määräysten laatimisesta (tekninen lautakunta)
- 2) Määräysten valmistelu (tekninen johtaja, ympäristötarkastaja, rakennustarkastaja)
  - tiedottaminen määräysten laatimisesta ja laatimisen periaatteista kunnan verkkosivulla
  - viranomaisyhteistyö
  - tarveharkinta, paikalliset olosuhteet, herkäät alueet
- 3) Viranomaisen käsittely (tekninen lautakunta)
  - luonnoksen ja perustelujen hyväksyntä
- 4) Kuuleminen
  - luonnoksen nähtävilläpito ja kuuleminen (esim. 30 vrk), kuulutus verkkosivulla ja lehti-ilmoitus, lausuntopyynnöt mm. Ely-keskus, ympäristöterveydenhuolto, pelastuslaitos, naapurikunnat, paikalliset yhdistykset
- 5) Tarvittaessa uusi valmistelu, kuuleminen ja käsittely (jos merkittäviä asiamuutoksia)
- 6) Valtuuston tai muun päättävän elimen päätös
  - päätös ehdotuksen hyväksymisestä
  - tiedonanto päätöksestä
  - valitusaika 30 vrk tiedoksi saamisesta (7 vrk)

Kuntaliiton julkaisema opas sekä lähialueen kuntien viranhaltijoiden kanssa laadittu mallipohja ovat oheismateriaalina.

Tekninen johtaja: Tekninen lautakunta päättää, että Alavieskan kuntaan aletaan laatia ympäristönsuojelulain 202 §:n mukaisia kunnan ympäristönsuojelumääräyksiä edellä kuvatun mukaisesti ja hyödyntäen Kuntaliiton julkaisemaa opasta sekä lähialueen kuntien viranhaltijoiden yhteistyössä laatimaa mallipohjaa.

Päätös: Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.”

Ympäristönsuojelumääräysten antaminen etenee seuraavaksi lautakunnan aiemman päätöksen mukaisesti kuulemisvaiheeseen.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 203 §:n mukaan “Ennen kunnan ympäristönsuojelumääräysten antamista kunnan on varattava asianomaiselle valtion valvontaviranomaiselle sekä tarvittaessa muille viranomaisille tilaisuus lausunnon antamiseen. Vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asian käsittelyssä säädetään hallintolain 41 §:ssä. Asian valmistelusta on myös tiedotettava kunnan tietoverkkosivulla.”

Laissa viitattu valtion valvontaviranomainen tarkoittaa Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusta. Lisäksi lausunto on syytä pyytää Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitokselta, Ylivieskan ympäristöterveydenhuollolta (terveydensuojeluviranomainen), Alavieskan Yrittäjät ry:ltä ja MTK-Alavieska ry:ltä. Mahdollisuus lausunnon antamiseen varataan myös naapurikunnille, kunnan maankäyttöpalveluille sekä alueelliselle jätehuoltoviranomaiselle.

Ympäristönsuojelumääräyksiin liittyvä aineisto ja niitä koskeva kuulutus julkaistaan Alavieskan kunnan verkkosivuilla. Kuulemisajan tulee olla vähintään 30 vrk. Kuulemisesta ilmoitetaan paikallisesti ilmestyvässä lehdessä.

Oheismateriaalit:

Alavieskan ympäristönsuojelumääräykset

Alavieskan ympäristönsuojelumääräysten perustelut

Valmistelija:	Ympäristötarkastaja Samuli Riihijärvi
Esittelijä	Tekninen johtaja Ossi Laakso
Päätösehdotus	Tekninen lautakunta päättää 1. asettaa ehdotuksen ympäristönsuojelumääräyksiä perusteluineen nähtäville 1 - 31.1.2025 väliseksi ajaksi. 2. pyytää ehdotuksesta lausunnot 31.1.2025 mennessä.
Päätös	Hyväksyttiin.